

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 10 năm 2020

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Pháp chế đối với dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 16, HĐND Tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh. Nhằm chuẩn bị cho kỳ họp thứ 16, HĐND Tỉnh khóa IX, Ban pháp chế HĐND Tỉnh đã họp Ban vào ngày 01/10/2020 để thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 04/2009/NQ-HĐND ngày 08/7/2009 và Nghị quyết số 21/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân Tỉnh. Tham dự cuộc họp có đại diện lãnh đạo: Thường trực HĐND Tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Tỉnh, Văn phòng HĐND Tỉnh, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư và Thành viên Ban Pháp chế.

Trên cơ sở xem xét dự thảo Nghị quyết, các ý kiến phát biểu tại cuộc họp, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Sự cần thiết và căn cứ ban hành Nghị quyết

- Ngày 08/7/2009, tại kỳ họp thứ 12, HĐND Tỉnh khóa VII đã thông qua Nghị quyết số 04/2009/NQ-HĐND về quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường (cát, đất sét) và than bùn trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2020. Đến ngày 10/12/2015, tại kỳ họp thứ 11, HĐND Tỉnh khóa VIII đã thông qua Nghị quyết số 21/2015/NQ-HĐND về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 04/2009/NQ-HĐND ngày 08/7/2009 của HĐND Tỉnh (nội dung sửa đổi, bổ sung chủ yếu liên quan đến công tác quy hoạch, thăm dò, khai thác cát sông).

- Theo quy định tại Nghị quyết thì 02 Nghị quyết nêu trên sẽ đương nhiên hết hiệu lực thi hành sau ngày 31/12/2020. Tuy nhiên, Ủy ban nhân dân Tỉnh không thể trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết mới quy định riêng về công tác quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp cho giai đoạn sau năm 2020 bởi lý do: Tại điểm n khoản 2 Điều 27 Luật Quy hoạch năm 2017 quy định "*Phương án bảo vệ môi trường, khai thác, sử dụng, bảo vệ tài nguyên, đa dạng sinh học, phòng, chống thiên tai và ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn*" phải được đưa vào **nội dung quy hoạch tỉnh**. Như vậy, theo quy định này thì nội dung quy hoạch về thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản (trong đó có cát sông) trên địa bàn tỉnh phải được tích hợp vào quy hoạch chung của tỉnh Đồng Tháp mà không được ban hành nội dung quy hoạch riêng như trước đây.

- Ngoài ra, tại khoản 3 Điều 6 Luật Quy hoạch năm 2017 quy định: "... quy hoạch tỉnh phải phù hợp quy hoạch vùng, quy hoạch cấp quốc gia". Tuy nhiên, đến nay Thủ tướng Chính phủ vẫn chưa phê duyệt và ban hành quy hoạch vùng Đồng bằng sông Cửu Long nên tỉnh Đồng Tháp vẫn chưa thể trình Thủ tướng chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Đồng Tháp thời kỳ 2021-2030 và tầm nhìn đến năm 2050 (trong đó có nội dung quy hoạch về thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản).

- Tại điểm c khoản 1 Điều 59 Luật Quy hoạch năm 2017 quy định: "*Các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được thực hiện cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được quyết định hoặc phê duyệt theo quy định của Luật này*". Ngoài ra, tại khoản 4 Điều 33 Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24/02/2020 của Chính phủ quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông quy định: "*Quy hoạch thăm dò, khai thác cát, sỏi lòng sông hoặc quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản (trong đó có cát, sỏi lòng sông) tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đã phê duyệt theo quy định thì được tiếp tục thực hiện cho đến khi quy hoạch ngành quốc gia, quy hoạch vùng có liên quan được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật về quy hoạch*".

Từ những nội dung nêu trên, để hoạt động khai thác khoáng sản trong tỉnh Đồng Tháp không bị gián đoạn nhằm đáp ứng yêu cầu cấp thiết về nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới và tiến độ thực hiện các công trình hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh nhà trong thời gian phải chờ Quy hoạch vùng Đồng bằng sông Cửu Long và Quy hoạch tỉnh Đồng Tháp thời kỳ 2021-2030 và tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, việc Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 04/2009/NQ-HĐND ngày 08/7/2009 và Nghị quyết số 21/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân Tỉnh là cần thiết và có căn cứ pháp luật.

## **2. Về dự thảo Nghị quyết**

- Đề nghị bổ sung phần căn cứ ban hành Nghị quyết là: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Nghị định số 23/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ quy định về quản lý cát, sỏi lòng sông và bảo vệ lòng, bờ, bãi sông.

- Ban pháp chế thống nhất quy định thời hạn kéo dài việc thực hiện Nghị quyết số 04/2009/NQ-HĐND ngày 08/7/2009 và Nghị quyết số 21/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của Hội đồng nhân dân Tỉnh cho đến khi Quy hoạch tỉnh Đồng Tháp thời kỳ 2021-2030 và tầm nhìn đến năm 2050 được cấp có thẩm quyền phê duyệt; khối lượng khai thác khoáng sản trong khoảng thời gian được kéo dài không vượt quá sản lượng khai thác cho phép đã được quy định tại Nghị quyết số 04/2009/NQ-HĐND và Nghị quyết số 21/2015/NQ-HĐND.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế HĐND Tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT/HĐND, UBND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, NC/TH. Ng.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Văn Thi**